

**Комитет финансов и бюджетной политики
администрации Корочанского района**
(наименование организации)

Номер документа	Дата составления
50-п	14.04.2020г.

ПРИКАЗ

**Об утверждении доклада о результатах за 2019 год и основных
направлениях деятельности комитета финансов и бюджетной политики
администрации Корочанского района на 2020 год и на плановый период
2021 - 2022 годов**

В соответствии с положением о бюджетном процессе в Корочанском районе, в целях координации взаимодействия субъектов бюджетного планирования **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить доклад о результатах за 2019 год и основных направлениях деятельности комитета финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (далее - доклад, прилагается).

2. Отделу по бюджету (Кладиенко О.А.), отделу доходов (Сушкова Н.А.), контрольно-ревизионному отделу (Гришкин В.В.), отделу учета и отчетности - бухгалтерии (Жданова Т.М.) комитета финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности комитета финансов и бюджетной политики администрации района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель
организации

**Первый заместитель
главы администрации
района – председатель
комитета финансов и
бюджетной политики**



(должность)

(личная подпись)

Л. Мерзликina
(расшифровка подписи)

Утвержден
приказом комитета финансов
и бюджетной политики
администрации муниципального
района «Корочанский район»
от «14» апреля 2020 года
№ 50-п

Доклад
о результатах за 2019 год и основных направлениях деятельности
комитета финансов и бюджетной политики администрации
Корочанского района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

Комитет финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района (далее - Комитет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комитете финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района, утвержденным Решением Муниципального совета Корочанского района от 23 января 2014 года № Р/54-6-2 (в редакции от 13.02.2019 года).

Комитет является отраслевым (функциональным) органом администрации Корочанского района, обеспечивающим проведение единой муниципальной финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Корочанского района.

Комитет является органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Корочанского района, осуществляющим контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и законами Белгородской области, нормативными актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными актами Губернатора Белгородской области, правительства Белгородской области, Белгородской областной Думы, Уставом муниципального района «Корочанский район», нормативно-правовыми актами Муниципального совета Корочанского района, администрации Корочанского района, настоящим Положением.

Основной функцией комитета является исполнително распорядительная деятельность, регулирующая бюджетные правоотношения. Комитет обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в районе и координирует в этой сфере деятельность других органов местного самоуправления района.

Стратегическими целями деятельности управления являются:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления по сохранению и развитию налогового потенциала района;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и муниципальных образований, расположенных на территории района;
- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и

качества управления муниципальными финансами;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Корочанского района на период до 2021 года, утвержденной постановлением администрации Корочанского района от 2 августа 2019 года № 455 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Корочанского района на период до 2021 года».

Раздел I. Результаты деятельности Комитета за 2019 год

Расходы консолидированного бюджета района за 2019 год исполнены в сумме 1 683 359 тыс. рублей, или 95,2 процентов от утвержденного плана на год. Доля программных расходов бюджета муниципального района составила 83,2 процента от общего объема расходов.

Главной задачей бюджетной политики является обеспечение долгосрочной устойчивости местного бюджета, бюджетов поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Обязательства по оплате труда работников муниципальных учреждений в отчетном году выполнялись своевременно и в полном объеме. На выплату заработной платы и начислений на неё в 2019 году направлено 841 676 тыс. рублей.

Для вышеуказанных целей в районе реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Корочанского района на период до 2021 года, утвержденные постановлением администрации Корочанского района от 2 августа 2019 года № 455 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Корочанского района на период до 2021 года».

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Корочанского района проводилась работа по следующим направлениям:

1) оценка качества управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением администрации муниципального района «Корочанский район» от 5 мая 2015 года № 294 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях Корочанского района». В целях повышения качества бюджетного процесса в сельских поселениях специалистами комитета финансов и бюджетной политики на постоянной основе оказывается необходимая консультационная, методологическая и практическая помощь;

2) использование мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами.

В рамках данного направления осуществлялся мониторинг соблюдения

норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и численности работников органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 года № 567-пп утвержден Порядок заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских (сельских) поселений.

Приказом комитета финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района от 23 декабря 2019 года утверждена форма типового соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского (сельских) поселений Корочанского района, заключаемого между комитетом финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района и главами местных администраций городского (сельских) поселений Корочанского района, и формы отчетов об исполнении обязательств городского (сельских) поселений Корочанского района, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского (сельских) поселений из бюджета Корочанского района.

Политика района в сфере управления доходами по-прежнему была направлена на сохранение и развитие доходной базы, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, сокращение недоимки.

За 2019 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило 665 326 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов. Исполнение уточненных годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципального района составило 107,1 процентов, в том числе бюджета муниципального района — 105,7 процентов.

По сравнению с 2018 годом, в отчетном году доходы консолидированного бюджета муниципального района, в сопоставимых условиях, увеличились на 5,9 процента или 37 млн. рублей, в том числе налоговые доходы возросли на 4,2 процента или 24,8 млн. рублей, неналоговые доходы на 28,5 процента или 12,4 млн. рублей. Основной прирост налоговых доходов обеспечен увеличением налога на доходы физических лиц (12 млн. рублей). На рост неналоговых доходов в сравнении с периодом прошлого года повлияли разовые платежи за неосновательное обогащение за пользование земельными участками за 2016-2019г. (6 млн. рублей).

Реализованные меры по снижению недоимки позволили за отчетный год снизить объем недоимки в бюджет района, как по юридическим, так и физическим лицам.

По состоянию на 1 января текущего года недоимка по налогам сократилась к 1 января 2019 года на 1,7 млн. рублей и составила 11,6 млн. рублей.

Задолженность по арендной плате за землю на 1 января 2020 года составила 883 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2019 года задолженность по арендной плате за землю уменьшилась на 107 тыс. рублей. В 2020 году ведется претензионно - исковая работа, по некоторым договорным обязательствам документы направлены в судебные инстанции.

В целях снижения недоимки, в отчетном году продолжена работа межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий

направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет.

За 2019 год проведено 18 заседаний межведомственных комиссий по проведению профилактических мероприятий направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет и по предотвращению фактов преднамеренного банкротства предприятий. По результатам работы комиссий за отчетный год в местный бюджет погашена задолженность в сумме 7 млн. рублей, в бюджет области – 2,3 млн. рублей.

За 2019 год Комитетом проведено 11 контрольных мероприятий (9 плановых, 2 внеплановые).

Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения - 6.

Общий объем проверенных средств за 2019 год составил 176 117,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 956,2 тыс. рублей, в том числе из них:

- неправомерное использование средств – 397,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств – 467,0 тыс. рублей;
- необоснованные расходы - 91,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий с целью устранения нарушений и недопущения их в дальнейшем Комитетом в 2019 году в адрес руководителей учреждений было направлено 6 представлений. В результате мер, принятых объектами контроля, в 2019 году устранено нарушений на общую сумму 245,8 тыс. рублей, в том числе возмещено в местный бюджет 116,8 тыс. рублей, к дисциплинарной ответственности в 2019 году привлечено 6 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Во исполнение полномочий, предусмотренных пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, в I полугодии 2019 года Комитетом проведен анализ осуществления главными администраторами (администраторами) средств бюджета Корочанского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2 административных сельских поселениях. По результатам проведенного анализа в адрес глав администраций сельских поселений направлены заключения с рекомендациями и предложениями о необходимости принятия мер по повышению качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В целях совершенствования внутреннего финансового контроля постановлением администрации Корочанского района от 30.12.2019 г. №821 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 11 сентября 2018 года № 514» внесены изменения в порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Корочанском районе, постановлением администрации Корочанского района от 30.12.2019 г. №822 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 11 сентября 2018 года № 515» внесены изменения в порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за деятельностью муниципальных

казенных, бюджетных и автономных учреждений.

В 2019 году осуществлена подготовка проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) за 2018 год». Проект решения был своевременно направлен в Контрольно - ревизионную комиссию Корочанского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного решения.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Корочанского района в течение 2019 года представлялась в департамент финансов и бюджетной политики области в установленные сроки и в полном объеме форм.

Реализуя принцип прозрачности (открытости) бюджета на территории Корочанского района проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) за 2018 год и по проекту бюджета муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

На официальном сайте администрации района размещаются решения Муниципального совета о бюджете Корочанского района, и о внесении изменений и дополнений в него, постановления администрации района об исполнении бюджета, информация о мероприятиях в рамках внутреннего муниципального финансового контроля и иная информация.

Кроме этого, размещаются электронные брошюры «Бюджет для граждан» на основе решения Муниципального совета «О бюджете муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации Корочанского района от 24 марта 2017 года № 120 утвержден бюджетный прогноз на долгосрочный период. При составлении проекта бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержденные показатели бюджетного прогноза на долгосрочный период подлежат корректировке исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период. Конечным результатом является формирование параметров бюджета муниципального района в рамках и с учетом долгосрочного прогноза, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств.

Проект бюджета муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден на основе 11 муниципальных программ. Программные расходы бюджета района на 2020 год составляют 1 589 214,5 тыс. рублей или 85,4% от общего объема расходов.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2020 году, утвержден постановлением администрации муниципального района «Корочанский район» от 30 ноября 2018 года № 608 -р.

Решение Муниципального совета от 20 декабря 2019 года № Р/197-14-3 «О бюджете муниципального района «Корочанский район» (районного бюджета) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствует

требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Корочанского района.

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств районного бюджета до начала 2019 финансового года.

Раздел II. Основные направления деятельности Комитета: цели и задачи на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

Постановлением администрации Корочанского района от 2 августа 2019 года № 455 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Корочанского района на период до 2021 года. Планируемыми результатами реализации данной Программы являются увеличение доходов и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров местного бюджета и консолидированного бюджета Корочанского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности местного бюджета и бюджетов поселений и достижения стратегических целей социально-экономического развития Корочанского района, комитетом финансов и бюджетной политики администрации района разработан бюджетный прогноз Корочанского района на долгосрочный период до 2025 года.

Основные направления деятельности Комитета на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Комитета:

Задача 1. Управление доходами Корочанского района

Политика в области формирования и администрирования доходов консолидированного бюджета Корочанского является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы консолидированного бюджета района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- развитие налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- повышение достоверности планирования доходов бюджета Корочанского района;
- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;
- проведение мероприятий по эффективному использованию муниципального имущества и земельных ресурсов;
- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на:

- повышение самостоятельности и ответственности бюджетов поселений;
- повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;
- совершенствование подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе бюджет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений района, установленного решением Муниципального совета Корочанского района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости бюджетов поселений необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях.

В целом в муниципальных образованиях на территории Корочанского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей местного бюджета, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, финансируемых из федерального и областного бюджетов;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Корочанского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Расширение применения проектных принципов при реализации муниципальных программ. Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем реализации следующих задач:

- мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Корочанского района;

- для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Корочанского района и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности является:

- формирование и своевременное представление качественной отчетности об исполнении бюджета Корочанского района и консолидированного бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений;

- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;

- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с требованиями инструкций, утверждённых Министерством Финансов Российской Федерации.

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

Основными направлениями в области внутреннего муниципального контроля в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- совершенствование и повышение эффективности контрольной деятельности, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- совершенствование правового регулирования внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии изменениями бюджетного законодательства;

- внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, исходя из приоритетности предметов и объектов контроля,

направлений использования средств бюджета Корочанского района, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

- комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;
- усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений Корочанского района в целях снижения доли неэффективных расходов и повышения уровня финансовой дисциплины;
- применение Классификатора финансовых нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на территории Белгородской области в целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений и недостатков, выявляемых при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий;
- создание системы внутреннего финансового аудита, способствующей повышению качества финансового менеджмента и надежности внутреннего процесса главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий;
- обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств;
- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте администрации Корочанского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Корочанского района. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Руководствуясь приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» приказом комитета финансов и бюджетной политики администрации Корочанского района от 30 декабря 2019 года № 152-п определены ответственные лица для обработки и организации размещения информации, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, начиная с 01 января 2020 года.